

兴安盟乌兰浩特市
国土空间总体规划（2021-2035年）
动态维护方案
公示稿

乌兰浩特市人民政府

2026年4月

一、工作背景

为深入贯彻党的二十届四中全会精神，全面落实国家、自治区、兴安盟、乌兰浩特市国民经济和社会发展第十五个五年规划建议部署要求，充分发挥国土空间规划的战略引领与刚性管控作用，依据《内蒙古自治区自然资源厅关于开展国土空间总体规划动态调整完善工作的通知》（内自然资发〔2026〕4号）、《内蒙古自治区国土空间总体规划动态调整完善工作方案》，以及自然资源部关于国土空间总体规划动态调整完善工作的系列答复文件等政策规定，结合乌兰浩特市经济社会发展实际，开展本次国土空间总体规划动态维护工作。

二、空间范围

本次动态维护工作的覆盖范围与已批复的《兴安盟乌兰浩特市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《总体规划》）范围完全一致，为乌兰浩特市行政辖区全域国土空间，涵盖所辖4个建制镇和11个街道。

三、维护原则

（一）坚守法定规划权威，筑牢刚性管控根基

以《总体规划》为根本遵循，坚决维护规划及“三区三线”划定成果的严肃性与权威性，将刚性管控、规模约束作为实施的根本前提。牢牢守住生态保护、粮食安全两条核心

防线，严格落实城镇开发边界管控规则。

（二）坚持正向优化导向，提升空间利用综合效能

通过科学规范的动态优化，实现耕地数量不减少、质量生态有提升、布局更优化；生态保护红线任务不减少、生态功能有提升、布局更完善；城镇空间总量不突破、布局更集聚、功能品质有提升，切实推动全域国土空间保护开发提质增效。

（三）强化全域统筹衔接，构建协同联动发展格局

全面对接“十五五”发展规划及各部门专项规划，切实保障“多规合一”落地见效。统筹推进大乌兰浩特一体化发展，同步做好与下位规划的层级传导，确保规划管控要求层层落地、全域协同。

（四）恪守法定实施流程，健全管理体系

严格遵循国家、自治区规划动态维护法定程序与政策要求，确保全过程合规合法、成果规范有效。所有维护内容同步纳入国土空间规划“一张图”实施监督系统，确保数、线、图精准一致，实现维护全流程可追溯、可核查、可监管。

四、维护目标

统筹全域空间布局优化，精准配置自然资源要素，着力构建优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

五、空间管控边界维护

（一）三条控制线

1. 耕地和永久基本农田保护红线

坚持耕地保护优先、优进劣出、数量不减、质量提升、布局优化，严格落实耕地进出平衡，确保永久基本农田水田水浇地占比不减少、15度以上坡耕地面积有减少、高标准农田占比有提升、集中连片度有提升、碎图斑数量有减少。动态维护后，永久基本农田保护面积不低于《总体规划》确定的保护任务。本次拟调出永久基本农田主要包含：已办理用地手续的误划入地块；已建沟渠、农村道路、农田防护林等农田基础设施的非耕地；15度以上、零星破碎、移民搬迁不适宜耕种等其他难以长期稳定利用耕地；其他经核实不符合划入要求的地块，调出地块均严格符合正向优化标准。调入地块均为现状优质耕地、集中连片度高、符合耕地保护相关规定，确保永久基本农田保护面积稳定。

2. 生态保护红线

动态维护后，生态保护红线面积不低于《总体规划》确定的保护任务。《总体规划》确定的生态保护红线范围主要包括内蒙古乌兰浩特洮儿河国家湿地公园、饮用水水源保护地一级保护区、平台靶场区域及部分山体等自然生态空间。为衔接“十五五”期间城乡建设发展，保障重大项目用地空间，在严格保护生态系统功能、维护生态安全的前提下，以生态功能不降低、面积不减少、性质不改变为目标，优化生态保护红线空间结构。将部分已合法撤销的水源地调出，同

时调入相应面积的生态功能用地。

3. 城镇开发边界

坚持总量不突破、布局更集聚、功能品质有提升，确保边界内零星破碎图斑数量、永久基本农田“天窗”个数有减少，开发区和产业园区面积划入率有提升，与城市主要发展方向契合度有提高，不适宜建设区域面积不增加。动态维护后，全市城镇开发边界总面积、新增城镇建设用地规模、扩展系数均不突破《总体规划》确定的管控指标。本次拟调出地块主要类型为无开发计划的闲置地块、不适宜城镇建设的地块，以及因技术误差错划的地块。严格执行管控要求，现状城镇建设用地、已批未建用地、开发区四至范围、历史文化遗存保护范围原则上不予调出。调入地块主要为重要产业项目、重大基础设施和公共服务设施用地，以及集中连片、符合城市发展方向的重点发展区域，确保用地集约高效。

（二）其他空间管控边界

1. 城市绿线

拟调出因优化城镇开发边界及绿地结构布局确需调整的非结构性绿地。确保维护后城市结构性绿地控制范围保持稳定，公园绿地、广场步行5分钟覆盖率有提升，绿地布局更加均衡，城市生态绿化功能持续增强。

2. 城市黄线

依据“十五五”市政、交通专项规划及工程设计方案，

对城市黄线进行局部优化调整，重点完善河东片区供电、公共交通等设施用地布局，调出部分地块，确保设施配置标准不降低、布局更合理。

六、规划分区维护

现行《总体规划》基于主体功能区定位，在市域层面划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区5类一级规划分区，明确了各分区管控规则。本次规划分区动态维护严格依据三条控制线的优化结果同步更新，确保分区边界与管控要素精准衔接，避免了空间交叉重叠和用途冲突，符合正向优化要求。

七、中心城区用地规划布局维护

本次中心城区用地布局动态维护，重点结合河东区开发建设、重大项目落地、公共服务设施补齐、道路体系优化等需求，在不改变总体用地结构的前提下，对局部地块用地性质、边界、规模进行优化调整。

公共管理与公共服务用地优化：重点调整河东区地块机关团体用地布局，保障行政办公用地落实。优化老城区医疗设施布局，补齐卫生服务短板，提升公共服务设施步行覆盖率。

产业用地优化：衔接乌兰浩特绿色产业园提质升级需求，优化园区工业用地布局，保障农畜产品精深加工全产业链项目落地。优化兴安盟经济技术开发区高新技术产业园用

地布局，聚焦能源产业发展，严格产业准入标准。

绿地与开敞空间用地优化：结合“两河四岸”生态廊道建设，优化滨水绿地布局，新增公园绿地。补齐新建社区口袋公园、街头绿地，调整防护绿地边界，构建“300米见绿、500米见园”的绿地体系，提升公园绿地步行5分钟覆盖率。

道路交通设施用地优化：结合环城西路等已实施工程，优化快速路、主干路线型和红线宽度。完善河东区支路网体系，提升中心城区道路网密度。优化公交场站、停车场用地布局，提升交通服务保障能力。

居住用地优化：结合城市更新、保障性住房建设需求，优化居住用地布局。严控老城区开发强度，降低近山、滨水区域住宅高度，保护山水城视线廊道。同步完善居住用地配套的社区服务设施，提升居住品质。

市政公用与防灾减灾设施用地优化：结合兴安盟经济技术开发区高新技术产业园供热、消防设施建设，优化市政公用设施用地布局，补齐城市基础设施短板，提升城市运行保障能力。

八、重点建设项目清单维护

本次重点建设项目清单动态维护，拟新增重点建设项目36个，主要包括：

产业发展类：新能源装备制造、文旅融合等项目；

基础设施类：市政管网、能源保供等重大工程；

公共服务类：行政办公等民生保障项目；

生态保护类：洮儿河生态廊道等生态治理项目。

所有新增项目均提供旗县级以上政府及主管部门批复文件、规划文件等佐证材料，能落位的全部精准落图，暂无法精准落位的以示意方式上图或以清单管理。

九、详细规划编制单元划定维护

结合本次城镇开发边界动态维护成果，主要基于开发边界发生的变化，同步调整单元范围，确保单元全覆盖最新城镇开发边界。结合中心城区用地布局动态维护成果，同步更新各单元内公共服务设施、市政公用设施、交通设施、防灾减灾设施的配建要求，以及城市“四线”管控要求，确保总体规划管控要求精准传导至详细规划编制单元。对涉及生态保护、历史文化保护的保护单元，范围调整同步征求生态环境、文物主管部门意见，确保保护范围不减少、管控要求不降低。

附表

新增重点建设项目清单

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	用地规模 (公顷)	变更类型	纳入依据
1	蒙东兴安乌兰浩特市城西66kV输变电工程	电力类	2026-2030年	乌兰浩特市	0.55	新增	
2	蒙东兴安乌兰浩特市葛根庙-白音花66kV线路工程	电力类	2026-2030年	乌兰浩特市	0.29	新增	乌兰浩特市发展和改革委员会2026年计划实施重点工程建设项目清单
3	蒙东兴安开东220千伏输变电工程	电力类	2026年	乌兰浩特市	6.02	新增	乌兰浩特市发展和改革委员会2026年计划实施重点工程建设项目清单
4	蒙东兴安乌兰浩特市三合-斯力很66千伏线路工程	电力类	2026年	乌兰浩特市	0.59	新增	乌兰浩特市发展和改革委员会2026年计划实施重点工程建设项目清单
5	蒙东兴安乌兰浩特市城西66kV输变电工程	电力类	2026年	乌兰浩特市	0.55	新增	乌兰浩特市发展和改革委员会2026年计划实施重点工程建设项目清单
6	内蒙古自治区兴安盟洮儿河治理工程	水利类	2026-2030年	乌兰浩特市义勒力特镇、乌兰哈达镇、斯力很现代农业园区、葛根庙镇	47	新增	内蒙古自治区兴安盟洮儿河治理工程可行性研究报告
7	2025年乌兰浩特市风电帮扶(驭风行动)试点项目	能源类	2026年	呼和马场、斯力很、乌兰哈达、葛根庙镇	4	新增	自治区能源局、自治区农牧厅联合印发的《关于开展2025年风电帮扶(驭风行动)试点项目建设有关事宜的通知》(内能源新能字〔2025〕440号)、《乌兰浩特市人民政府关于乌兰浩特市5万千瓦驭风行动风电项目政府投资建设的承诺函》
8	乌兰浩特200MW/800MWh	能源类	2026年	兴安盟乌兰浩特市	9.6121	新增	《自治区电网侧独立新型储能电站示

	储能电站项目			乌兰哈达嘎查			范项目清单》
9	金风绿能化工(兴安盟)有限公司盟开发区77MW新增负荷并网型绿电直连项目	能源类	2026年	乌兰浩特市	4	新增	乌兰浩特市发展和改革委员会2026年计划实施重点工程建设项目清单
10	兴安盟乌兰浩特市兴安变电站50万千瓦/200万千瓦时新型储能专项行动项目	能源类	2026年	乌兰浩特市	13.3	新增	乌兰浩特市发展和改革委员会2026年计划实施重点工程建设项目清单
11	蒙东兴安平川变电站50万千瓦/200万千瓦时新型储能专项行动项目220千伏送出工程	能源类	2026年	乌兰浩特市、科右中旗、科右前旗、阿尔山市、突泉县	3.9	新增	乌兰浩特市发展和改革委员会2026年计划实施重点工程建设项目清单
12	蒙东兴安平川变电站50万千瓦/200万千瓦时新型储能专项行动项目(间隔扩建部分)220千伏送出工程	能源类	2026年	乌兰浩特市、科右中旗、科右前旗、阿尔山市、突泉县	0.76	新增	乌兰浩特市发展和改革委员会2026年计划实施重点工程建设项目清单
13	蒙东兴安金风50万千瓦/200万千瓦时新型储能专项行动项目220千伏送出工程	能源类	2026年	乌兰浩特市、科右中旗、科右前旗、阿尔山市、突泉县	3.9	新增	乌兰浩特市发展和改革委员会2026年计划实施重点工程建设项目清单
14	蒙东兴安金风50万千瓦/200万千瓦时新型储能专项行动项目(间隔扩建部分)220千伏送出工程	能源类	2026年	乌兰浩特市、科右中旗、科右前旗、阿尔山市、突泉县	0.76	新增	乌兰浩特市发展和改革委员会2026年计划实施重点工程建设项目清单
15	蒙东兴安绿洁泰能生物质气化热电联产项目66kV送出工程	能源类	2026年	乌兰浩特市	2	新增	乌兰浩特市发展和改革委员会2026年计划实施重点工程建设项目清单
16	蒙东兴安金风200万千瓦风电制绿氢示范项目(间隔扩建部	能源类	2026年	乌兰浩特市	0.76	新增	乌兰浩特市发展和改革委员会2026年计划实施重点工程建设项目清单

	分) 220 千伏送出工程						
17	蒙东兴安乌兰浩特市斯力很驭风行动风电项目 66kV 送出工程	能源类	2026 年	乌兰浩特市、科右前旗	2	新增	乌兰浩特市发展和改革委员会 2026 年计划实施重点工程建设项目清单
18	蒙东兴安乌兰浩特市斯力很驭风行动风电项目(间隔扩建部分)66kV 送出工程	能源类	2026 年	乌兰浩特市、科右前旗	0.39	新增	乌兰浩特市发展和改革委员会 2026 年计划实施重点工程建设项目清单
19	蒙东兴安科右前旗额尔格图驭风行动风电项目 66kV 送出工程	能源类	2026 年	乌兰浩特市、科右前旗	2	新增	乌兰浩特市发展和改革委员会 2026 年计划实施重点工程建设项目清单
20	蒙东兴安科右前旗额尔格图驭风行动风电项目(间隔扩建部分)66kV 送出工程	能源类	2026 年	乌兰浩特市、科右前旗	0.39	新增	乌兰浩特市发展和改革委员会 2026 年计划实施重点工程建设项目清单
21	蒙东兴安乌兰浩特市乌兰哈达驭风行动风电项目 66kV 送出工程	能源类	2026 年	乌兰浩特市、科右前旗	2	新增	乌兰浩特市发展和改革委员会 2026 年计划实施重点工程建设项目清单
22	蒙东兴安乌兰浩特市乌兰哈达驭风行动风电项目(间隔扩建部分)66kV 送出工程	能源类	2026 年	乌兰浩特市、科右前旗	0.39	新增	乌兰浩特市发展和改革委员会 2026 年计划实施重点工程建设项目清单
23	蒙东兴安金风 200 兆瓦竞争性配置风电项目 220kV 送出工程	能源类	2026 年	乌兰浩特市、科右前旗、阿尔山市	3.9	新增	乌兰浩特市发展和改革委员会 2026 年计划实施重点工程建设项目清单
25	蒙东兴安金风 200 兆瓦竞争性配置风电项目(间隔扩建部分) 220kV 送出工程	能源类	2026 年	乌兰浩特市、科右前旗、阿尔山市	0.76	新增	乌兰浩特市发展和改革委员会 2026 年计划实施重点工程建设项目清单
26	蒙东兴安华阳明兴 150 兆瓦风电项目 220kV 送出工程	能源类	2026 年	乌兰浩特市、科右前旗、阿尔山市	3.9	新增	乌兰浩特市发展和改革委员会 2026 年计划实施重点工程建设项目清单
27	蒙东兴安华阳	能源	2026	乌兰浩特	0.76	新增	乌兰浩特市发展和改革委员会

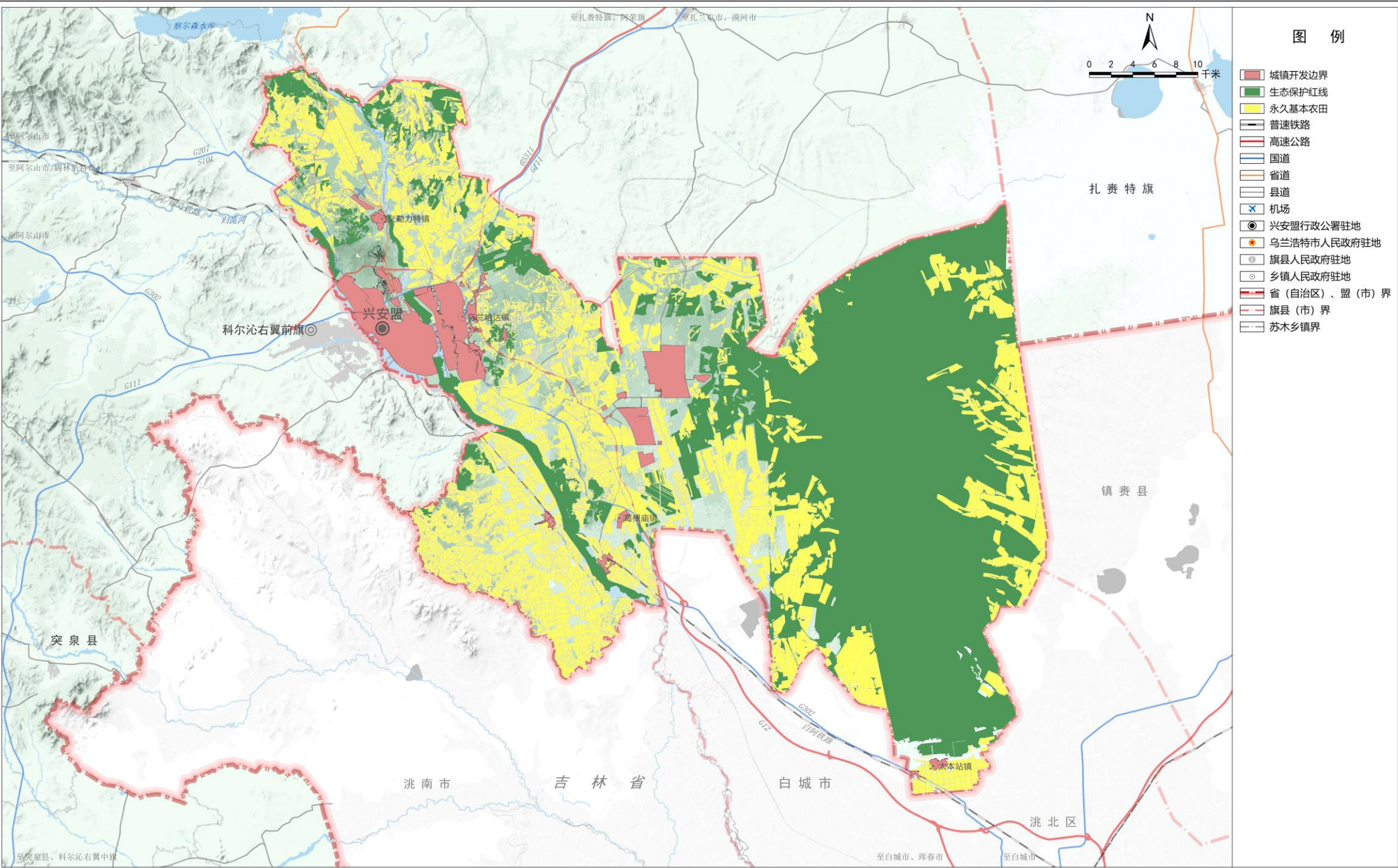
	明兴150兆瓦风电项目(间隔扩建部分)220kV送出工程	类	年	市、科右前旗、阿尔山市			改革委员会2026年计划实施重点工程建设项目清单
28	蒙东兴安华润新能源150兆瓦风电项目220kV送出工程	能源类	2026年	乌兰浩特市、科右前旗、阿尔山市	3.9	新增	乌兰浩特市发展和改革委员会2026年计划实施重点工程建设项目清单
29	蒙东兴安华润新能源150兆瓦风电项目(间隔扩建部分)220kV送出工程	能源类	2026年	乌兰浩特市、科右前旗、阿尔山市	0.76	新增	乌兰浩特市发展和改革委员会2026年计划实施重点工程建设项目清单
30	蒙东兴安乌兰浩特市200MW/800MWh储能电站项目220kV送出工程	能源类	2026年	乌兰浩特市、科右前旗	3.9	新增	乌兰浩特市发展和改革委员会2026年计划实施重点工程建设项目清单
31	乌兰浩特市室内滑雪场项目	旅游类	2027年	乌兰浩特市巴彦查干山景区西侧	0.5	新增	已纳入“十五五”时期相关规划
32	乌兰浩特市公安局洮儿河森林公安派出所新建项目	其他	2027年	乌兰浩特市乌兰哈达镇	0.6	新增	已纳入“十五五”时期相关规划
33	乌兰浩特市公安局胜利林场森林公安派出所新建项目	其他	2027年	乌兰浩特市新城办事处	0.6	新增	已纳入“十五五”时期相关规划
34	乌兰浩特市公安局白音花森林公安派出所新建项目	其他	2027年	乌兰浩特市葛根庙镇	0.6	新增	已纳入“十五五”时期相关规划
35	乌兰浩特市公安局义勒力特森林公安派出所新建项目	其他	2027年	乌兰浩特市义勒力特镇	0.6	新增	已纳入“十五五”时期相关规划
36	兴安盟经济技术开发区至乌兰浩特市绿色产业园区燃气管线及门站建设项目	其他	2026-2028年	乌兰浩特市	0.6	新增	已纳入“十五五”时期相关规划

附图

- 15 县域国土空间控制线规划图（2026年3月动态维护版）
- 16 县域耕地和永久基本农田红线图（2026年3月动态维护版）
- 17 县域生态保护红线图（2026年3月动态维护版）
- 18 县域城镇开发边界图（2026年3月动态维护版）
- 29 县域国土空间用地用海规划分区图（2026年3月动态维护版）
- 38 全域详规单元划分图（2026年3月动态维护版）
- 43 中心城区控制线规划图（2026年3月动态维护版）

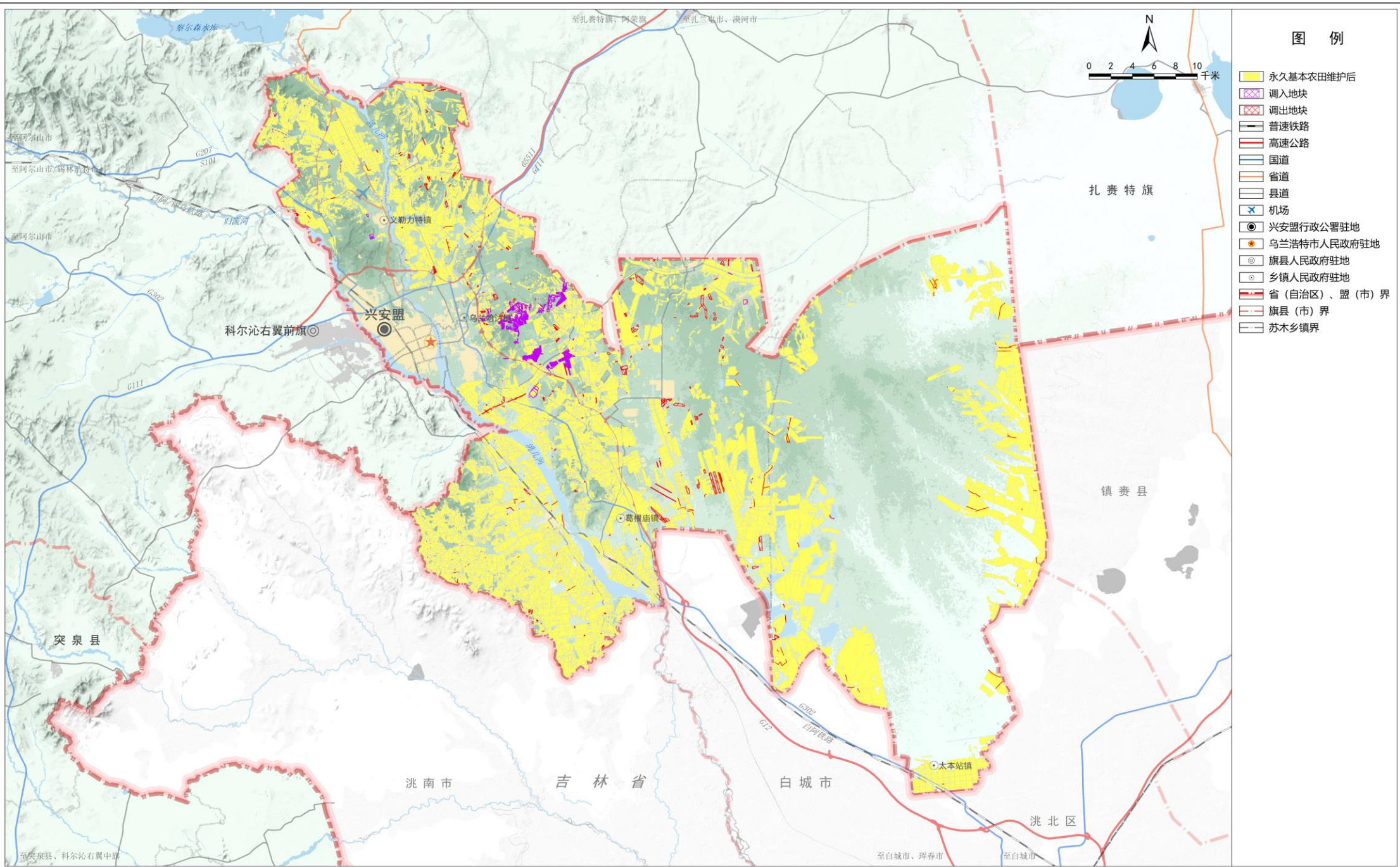
兴安盟乌兰浩特市国土空间总体规划（2021-2035年）

15 县域国土空间控制线规划图(2026年3月动态维护版)



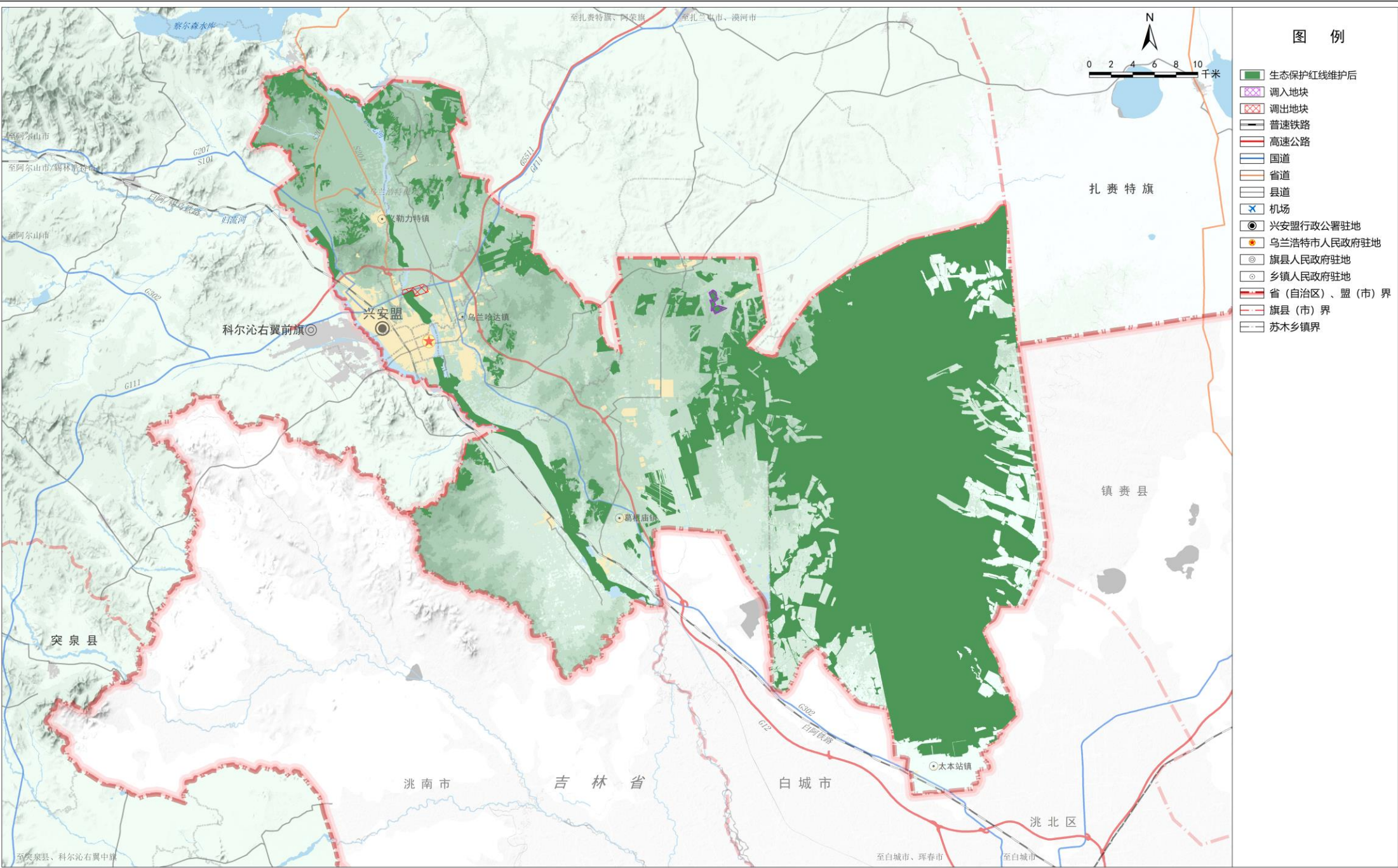
兴安盟乌兰浩特市国土空间总体规划（2021-2035年）

16 县域耕地和永久基本农田红线图（2026年3月动态维护版）



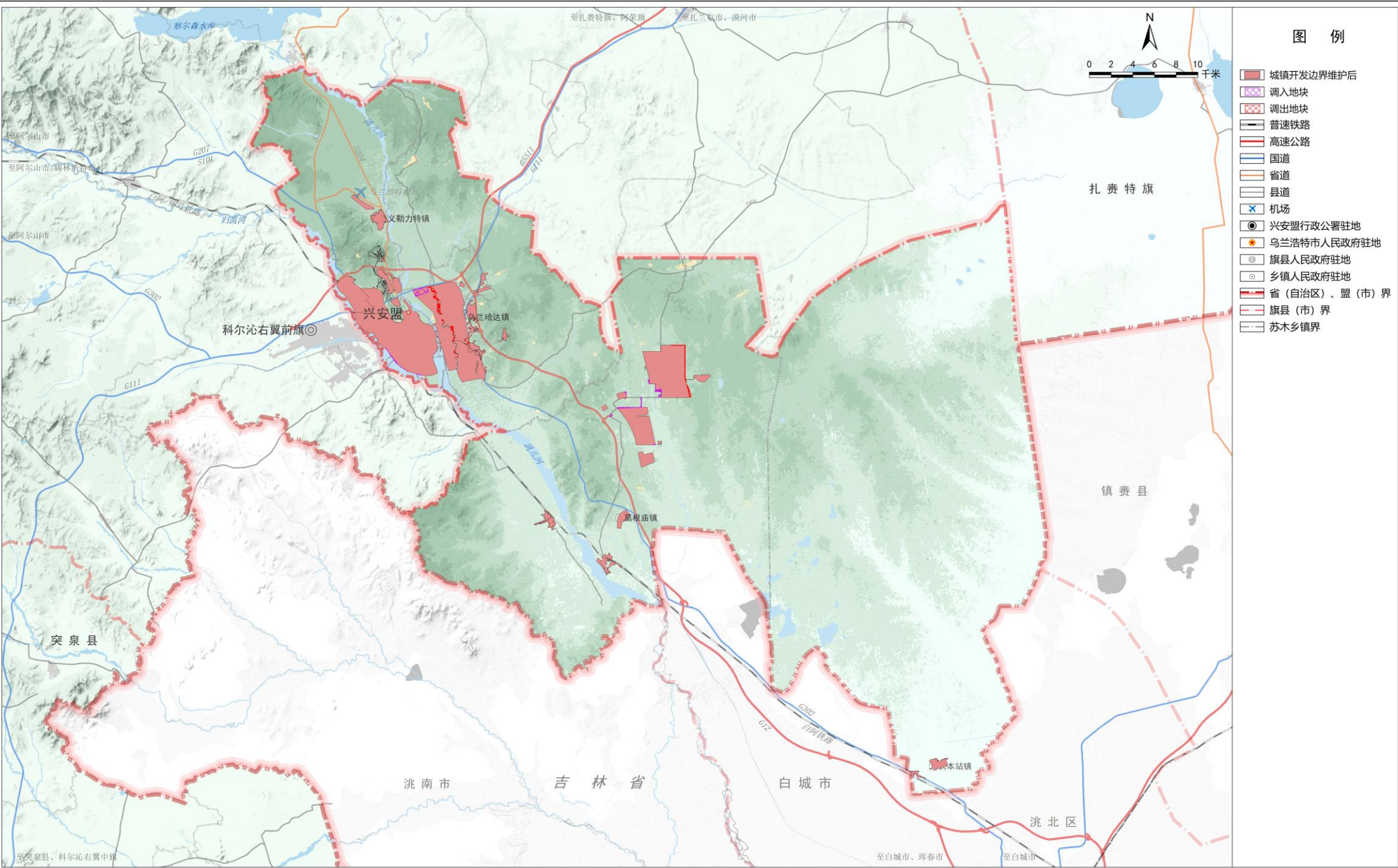
兴安盟乌兰浩特市国土空间总体规划（2021-2035年）

17 县域生态保护红线图（2026年3月动态维护版）



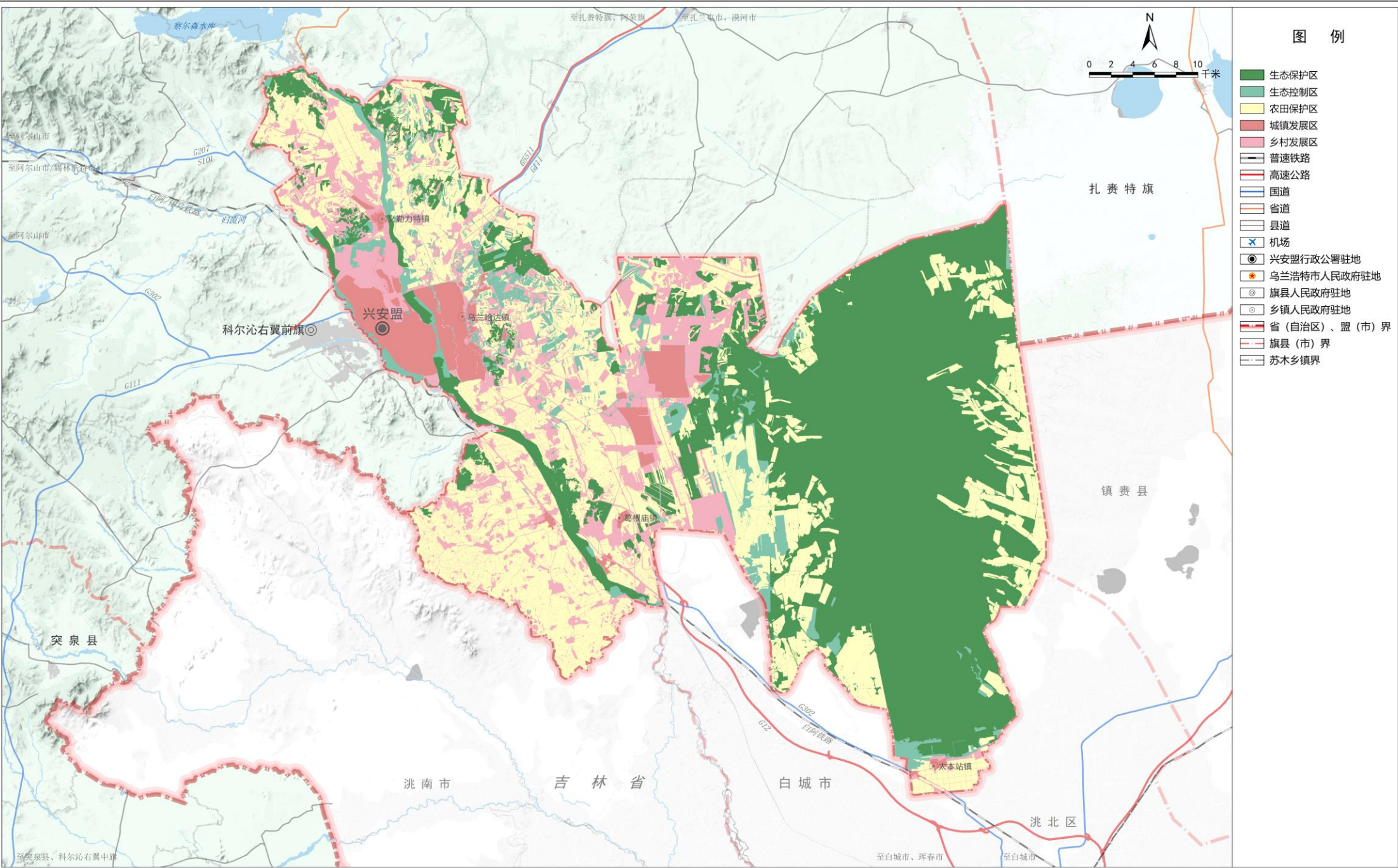
兴安盟乌兰浩特市国土空间总体规划（2021-2035年）

18 县域城镇开发边界图（2026年3月动态维护版）



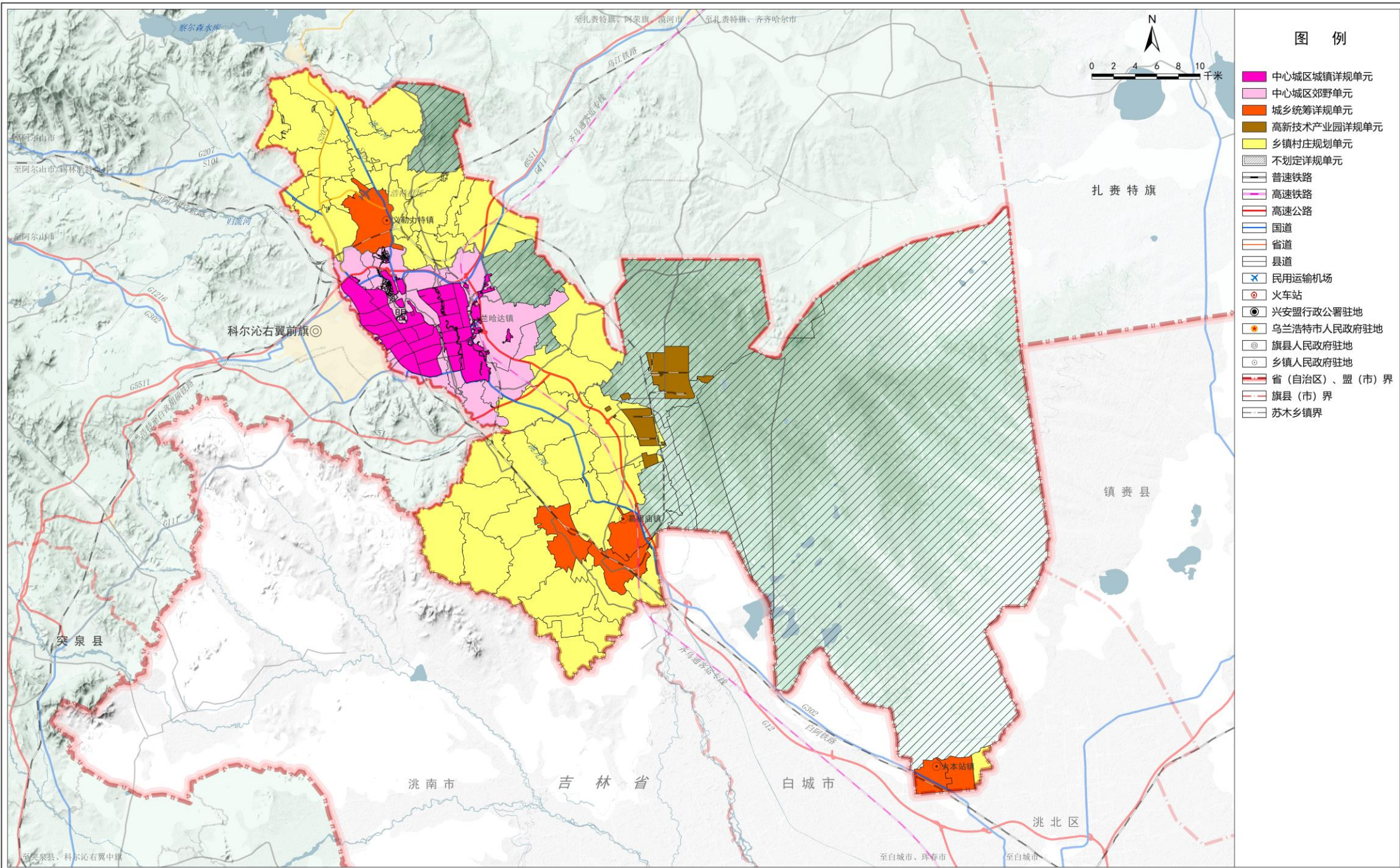
兴安盟乌兰浩特市国土空间总体规划（2021-2035年）

29 县域国土空间用地用海规划分区图(2026年3月动态维护版)



兴安盟乌兰浩特市国土空间总体规划（2021-2035年）

38 全域详规单元划分图（2026年3月动态维护版）



兴安盟乌兰浩特市国土空间总体规划（2021-2035年）

43 中心城区控制线规划图（2026年3月动态维护版）

